



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НЯГАНИ

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
ул.30 лет Победы, 8 г. Нягань 628186, тел. 26123 (доб. 520), факс 26123 (доб. 547)  
E-mail: [PetrovaLV@admnyagan.ru](mailto:PetrovaLV@admnyagan.ru)  
ОКПО 95836735, ИНН/КПП 8610018123/861001001

15 сентября 2021 года

№ 178

Директору МАОУ МО г. Нягань  
«Гимназия»  
Фрицлеру А.А.

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии со статьей 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Нягани, утвержденного решением Думы города Нягани от 27.04.2018 № 224, пунктом 2.15 плана деятельности Контрольно-счетной палаты города Нягани на 2021 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты города Нягани от 28.12.2020 № 17, распоряжением Контрольно-счетной палаты города Нягани от 25.06.2021 № 8-к «О проведении контрольного мероприятия» Контрольно-счетной палатой города Нягани проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в виде субсидии на иные цели общеобразовательным учреждениям» в муниципальном автономном общеобразовательном учреждении муниципального образования город Нягань «Гимназия» (далее – МАОУ МО г. Нягань «Гимназия», Учреждение), по результатам которого выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. В нарушение пункта 42 Приказа Комитета образования и науки Администрации города Нягани от 11.07.2019 № 391 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных автономных учреждений, находящихся в ведомственной принадлежности Комитета образования и науки» (далее – Приказ КОиН от 11.07.2019 № 391), план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения (далее – план ФХД) за 3 квартал 2020 года не уточнен и не размещен на официальном сайте [www.bas.gov.ru](http://www.bas.gov.ru).

2. В нарушение требований пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), из шести рассмотренных в ходе контрольного мероприятия договоров четыре не содержат обязательного условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в

соответствии с БК РФ получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии (далее – Условие). Сумма нарушения составила 1 277 987,71 руб.

В двух договорах указанное Условие содержится, однако содержит неправомерную ссылку на статью 161 БК РФ, так как данная статья не может применяться автономным учреждением в силу того, что регулирует особенности правового положения казенных учреждений. При составлении указанных договоров Учреждению необходимо было сделать ссылку на пункт 5 статьи 78.1 БК РФ.

3. При анализе Плана закупки товаров, работ, услуг Учреждения за 2020 год Контрольно-счетной палатой города Нягани установлено, что все 90 договоров (в целом все закупки Учреждения за 2020 год), в том числе в рамках расходования субсидий на иные цели - 21 договор, заключены одним способом: закупка у единственного поставщика.

Несмотря на то, что Учреждением при заключении договоров соблюден пункт 7.2.1 Положения о закупке и формально требования Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ) соблюдены, вышеуказанные факты свидетельствуют об ограничении конкуренции в части осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), если оно не обусловлено, например, экономическо-производственной необходимостью, а также отсутствует потребность в ее срочном проведении. На это, в частности, указано в обзоре практики применения антимонопольного законодательства коллегияльными органами ФАС России.

4. По результатам проверки локальных сметных расчетов по договору от 15.09.2020 № 01-08-2020 на сумму 250 000,00 руб. на проведение работ по замене теплообменника в бассейне (далее – ЛСР № 1) и по договору от 17.07.2020 № 18 на сумму 293 271,00 руб. на проведение работ по текущему ремонту системы вентиляции столовой (далее – ЛСР № 2) на правильность применения индексов пересчета сметной стоимости работ в уровень текущих цен установлено, что индексы к полной стоимости строительно-монтажных работ по видам строительства применены неверно, что привело к завышению цены договоров по ЛСР № 1 на сумму 11 183,16 руб., по ЛСР № 2 на сумму 11 276,47 руб.

5. Согласно части 5.1 статьи 3 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком по результатам закупок, осуществляемых в соответствии с планом закупки, размещенным на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) (далее – ЕИС).

Выборочным способом проведена проверка соблюдения требований Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Положения о закупке при заключении и исполнении договоров Учреждения, по результатам проверки установлено следующее:

5.1 в нарушение требования пункта 7.1.3 Положения о закупках Учреждения, договор от 15.09.2020 № 01-08-2020 на сумму 230 443,16 руб. заключен ранее даты заседания комиссии по закупкам, следовательно решение о цене договора комиссией по закупкам не принималось.

5.2 размещенные на официальном сайте ЕИС сканированные документы Учреждения – извещение о закупке у единственного поставщика, документация о закупке у единственного поставщика, протокол проведения закупки у единственного поставщика – по договору от 25.11.2020 № 16/20 на сумму 499 500,0 руб. содержат недостоверную информацию в части суммы договора (закупки).

6. В товарных накладных к договорам от 25.11.2020 № 16/20, от 13.10.2020 № 116842, от 13.10.2020 № 116842.1 в графе «Наименование, характеристика, сорт, артикул товара» отражены соответственно «Пароконвектомат», «Рециркулятор воздуха напольный», «Комплект ученический с тактильной зоной», без указания марки моделей и характеристик, что может привести к невозможности идентифицировать приобретенное оборудование.

7. В нарушение требований постановления Госкомстата России от 11.11.1999 № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ» (далее - постановление Госкомстата РФ от 11.11.1999 № 100), акт о приемке выполненных работ от 17.12.2020 по форме КС-2 по договору от 15.09.2020 № 01-08-2020 составлен одной строкой «Текущий ремонт (замена теплообменника в бассейне)», без расшифровки выполненных работ и использованных материалов. Отсутствует следующая информация: номера позиций по смете, описание выполненных работ, номера расценок, единицы измерения работ, их количество, стоимость за единицу работы.

8. В связи с отсутствием прайс-листов на предусмотренные сметой материалы по договорам от 17.07.2020 № 18 на сумму 293 271,13 руб., от 15.09.2020 № 01-08-2020 на сумму 250 000,00 руб. проверить обоснованность стоимости материалов в локальных сметных расчетах не представляется возможным. Учитывая, что в соответствии со статьей 743 Гражданского кодекса Российской Федерации локальный сметный расчет определяет цену договора, указанные факты свидетельствуют об отсутствии обоснования цены вышеуказанных договоров у МАОУ МО г. Нягань «Гимназия».

9. Проведен выборочный анализ стоимости приобретенных МАОУ МО г. Нягань «Гимназия» в 2020 году основных средств. При определении стоимости основных средств использована информация, находящаяся в открытом доступе в сети «Интернет», а также коммерческие предложения предприятий-изготовителей.

Анализ стоимости приобретенных оборудования и материалов показал следующее: МАОУ МО г. Нягань «Гимназия» в 2020 году приобретались основные средства по стоимости, значительно превышающей их реальную стоимость.

10. Договор от 17.07.2020 № 18 на проведение работ по текущему ремонту системы вентиляции на сумму 293 271,13 руб. заключен (17.07.2020) Учреждением раньше, чем было заключено Дополнительное соглашение к Соглашению от 23.12.2019 № 33 «О порядке и условиях предоставления субсидии из бюджета города Нягани МАОУ МО г. Нягань «Гимназия» на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (21.07.2020).

С учетом изложенного, на основании статьи 17 Положения о Контрольно-счетной палате города Нягани, утвержденного решением Думы города Нягани от 27.04.2018 № 224, МАОУ МО г. Нягань «Гимназия» предлагает следующее:

1. План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения составлять в соответствии с требованиями приказа Комитета образования и науки Администрации города Нягани от 11.07.2019 № 391.
2. В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 78.1 БК РФ в договоры о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате за счет субсидии, включать обязательное условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с БК РФ получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.
3. Рекомендуется большую часть закупок осуществлять конкурентными способами и не злоупотреблять своим правом проводить закупки у единственного поставщика, так как это может привести к нарушению положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ и Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, при этом учитывать рекомендации Минфина России. Минфином России указано, что цели Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ не выполняются, если большая часть закупок проводится у единственного поставщика (письмо Минфина России от 19.04.2019 № 24-04-07/28730).
4. Принять меры для возврата в бюджет города Нягани объема субсидии на иные цели в общей сумме 22 459,63 руб., направленной на неправомерные расходы в результате неверного применения индексов пересчета сметной стоимости работ в уровень текущих цен.
5. При закупке у единственного поставщика соблюдать требования пункта 7.1.3 Положения о закупке Учреждения, не допускать размещения на официальном сайте ЕИС документов, содержащих недостоверную информацию.
6. Учитывая, что товарная накладная относится к первичным учетным документам, в целях прозрачности использования средств субсидии на иные цели, принять меры для того, чтобы при получении оборудования и материалов в товарных накладных в графе «Наименование, характеристика, сорт, артикул товара» после наименования товара были указаны его основные характеристики, позволяющие идентифицировать получаемое оборудование и материалы.

7. При приемке выполненных работ и подписании первичных учетных документов (формы КС-2) руководствоваться требованиями части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», постановления Госкомстата России от 11.11.99 № 100.

8. В целях достижения прозрачности использования средств субсидии на иные цели, для обоснования стоимости договоров на строительно-монтажные работы в соответствии со статьей 743 Гражданского кодекса Российской Федерации, принять меры для того, чтобы к локальному сметному расчету (далее – ЛСР) были приложены прайс-листы (при наличии в ЛСР ссылок на прайс-листы), а также обеспечить наличие ЛСР в электронном формате «Гранд-смета».

9. Несмотря на то, что автономные учреждения в рамках реализации поставленных перед ними задач и в пределах выделенных на определенные цели бюджетных средств самостоятельно определяют необходимость, целесообразность и экономическую обоснованность совершения конкретной расходной операции, необходимо поставленные перед Учреждением задачи выполнять с соблюдением принципа экономности и результативности использования средств субсидии на иные цели – при осуществлении закупок товаров не допускать приобретения товаров по необоснованно завышенной стоимости.

10. В соответствии с требованиями постановления Администрации города Нягани от 31.12.2013 № 5256 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям муниципального образования город Нягань на иные цели» заключать договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг после доведения Учреждению соответствующих лимитов бюджетных обязательств и внесения соответствующих изменений в Соглашение о предоставлении субсидии.

11. Принять меры для недопущения в дальнейшей работе Учреждения нарушений, указанных в Акте по результатам контрольного мероприятия от 06.09.2021.

12. Определить меру и привлечь к ответственности лиц, допустивших нарушения, указанные в Акте по результатам контрольного мероприятия от 06.09.2020.

О результатах рассмотрения настоящего Представления и принятых мерах необходимо проинформировать Контрольно-счетную палату города Нягани в письменной форме в течение одного месяца со дня получения настоящего Представления, приложив в подтверждение соответствующие документы, заверенные в установленном порядке.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты



Л.В. Петрова