



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

**Прокуратура города Нягани**

ул. Сибирская, д. 12, пом. 2  
г. Нягань, Россия, 628183  
тел. 8 (34672) 3-58-08, факс 3-58-18

29.12.2021 №Прдр-20711009-140-21/-20711009



Директору  
МАОУ МО г. Нягань «Гимназия»

Фрицлеру А.А.

3 мкр., д. 18, г. Нягань

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений закона

Прокуратурой города на основании задания прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа-Югры проведена проверка исполнения требований антитеррористического законодательства, а также соблюдение прав детей, в том числе инвалидов на доступное образование, по результатам которой установлено следующее.

Основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма установлены Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма (пункт 4 статьи 3 Федерального закона «О противодействии терроризму»).

Пунктом 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон) установлено, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Пунктом 8 части 1 статьи 41 Закона прописано, что охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов

(территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

Форма паспорта безопасности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации утверждена Требованиями, согласно которой в паспорте безопасности необходимо указывать все критические элементы объекта; а также рекомендации по приобретению резервных источников питания, требуемом финансировании.

В пункте 12 Требованиям прописано, что в качестве критических элементов объекта (территории) рассматриваются: зоны, конструктивные и технологические элементы объекта (территории), в том числе зданий, инженерных сооружений и коммуникаций; элементы систем, узлы оборудования или устройств потенциально опасных установок на объекте (территории); места использования или хранения опасных веществ и материалов на объекте (территории); другие системы, элементы и коммуникации объекта (территории), необходимость защиты которых выявлена в процессе анализа их уязвимости.

Тогда как, МАОУ МО г. Нягань «Гимназия» (1 корпус) в разделе 3 паспорта безопасности объекта в перечень критических элементов не включены: электрощитовая, вентиляционная камера.

Подпунктом «е» пункта 11 Требованиям предусмотрено, что комиссия в ходе своей работы определяет перечень необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также сроки осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и планирования финансирования мероприятий на 2 финансовых года, следующих за текущим финансовым годом.

В разделе 8 паспорта безопасности МАОУ МО г. Нягань «Гимназия» (2 корпус) не указано требуемое финансирование и сроки завершения мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта.

В пункте 44 Требованиям прописано, что паспорт безопасности объекта (территории) подписывается должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), согласовывается с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или уполномоченным им лицом.

Тогда как, паспорт безопасности МАОУ МО г. Нягань «Гимназия» директором образовательной организации утвержден раньше, чем паспорт безопасности утвержден руководителем территориального органа Федеральной службы войск

национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Согласно подпункта «е» пункта 11 Требований комиссия в ходе своей работы определяет перечень необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также сроки осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и планирования финансирования мероприятий на 2 финансовых года, следующих за текущим финансовым годом.

На основании пункта 15 Требований результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии не позднее последнего дня работы комиссии.

Подпунктом «а» пункта 25 Требований прописано, что в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 данных требований, осуществляются мероприятия по оснащению объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации.

При категорировании объекта МАОУ МО г. Нягань «Гимназия» (2 корпус), проведенного в октябре 2019 года, в акте указано о необходимости установления охранной сигнализации, однако, до настоящего времени указанное мероприятие образовательной организацией не исполнено.

В силу требований части 3.1 статьи 5 Закона о противодействии терроризму юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

На основании подпункта «е» пункта 20 Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается в том числе посредством организации круглосуточных охранных мероприятий.

Согласно пунктам 25, 26 Требований в отношении объектов (территорий) второй категории опасности, осуществляются мероприятия по обеспечению охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций.

В ходе проверки установлено, что на объектах МАОУ МО г. Нягань «Гимназия», расположенных по адресам: г. Нягань, 3 мкр., д.18 и д.24, присвоены 1 и 3 категории опасности, соответственно, согласно утвержденным паспортам безопасности от 09.10.2019 и 25.10.2019.

Вместе с тем, выявлено, что объекты МАОУ МО г. Нягань «Гимназия» на основании договора №20 от 12.10.2021 охраняются ООО «Югра – Безопасность» не круглосуточно, в связи с чем, антитеррористическая защищенность объектов (территории) образовательного учреждения обеспечена ненадлежащим образом, что подвергает угрозе жизнь и здоровье обучающихся и работников учреждения.

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении требований законодательства, предъявляемых к организации обеспечения права детей на безопасное пребывание в образовательной организации, качество которого не должно представлять угрозу безопасности здоровья и жизни детей.

В соответствии с требованиями пункта 2 части 6 статьи 28 Закона образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

В силу статьи 2 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон №181 - ФЗ), социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Согласно статье 15 Закона №181-ФЗ федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам, в числе прочего дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика.

Положениями п. «а» ч.1 ст. 9 Конвенции о правах инвалидов, принятой резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13.12.2006, для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими надлежащие меры, включающие выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах, должны распространяться, в частности на здания, дороги, транспорт и другие внутренние и внешние объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2021 №1309 утвержден Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при необходимости помощи (далее – Порядок).

Согласно подпункта «а» пункта 4 Порядка руководителями органов и организаций, представляющих услуги в сфере образования, обеспечивается создание инвалидам условий доступности услуг в соответствии с требованиями, установленными законодательством и иными нормативными правовыми актами, в том числе в виде наличия при входе в объект вывески с названием организации, графиком работы организации, плана здания, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне.

Тогда как, в ходе проверки установлено, что в МАОУ МО г. Нягань «Гимназия» ( 2 корпус) соответствующая вывеска, предназначенная для оказания помощи инвалидам с проблемами зрения, при входе в здание отсутствует.

Выявленные нарушения действующего законодательства свидетельствуют о несоблюдении гарантированных государством прав и свобод несовершеннолетних обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, что является недопустимым и требуют незамедлительного их устранения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 3 статьи 7, статьями 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ :

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений, недопущению подобных нарушений впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, виновных в допущенных нарушениях, к ответственности.

3. Настоящее представление подлежит рассмотрению с участием представителя прокуратуры города.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить прокурору города Нягани в письменной форме не позднее чем в месячный срок со дня его внесения.

Прокурор города

С.А.Доценко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D748991145C42000000401119A0001  
Владелец **Доценко Сергей Александрович**  
Действителен с 14.05.2021 по 13.05.2022

