



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ПРОКУРАТУРА  
ХАНТЫ-МАНСЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**  
Прокуратура города Нягани

29.05.2023 №07-29-2023/Прдп229-23-20711009



Директору  
муниципального автономного  
образовательного учреждения  
города Нягани «Гимназия»

Фрицлеру А.А.

3 мкр., д. 18, г. Нягань

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ** об устранении нарушений закона

Прокуратурой города проведена проверка исполнения требований законодательства в сфере профилактики экстремизма несовершеннолетних, а также по обращению Глебовой Т.Г., по результатам которой установлено следующее.

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» установлено, что целями государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Из смысла статьи 41 и пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» следует, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно статье 2 Федерального закона от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – Федеральный закон №114) одним из принципов противодействия экстремистской деятельности является приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности.

В силу статьи 3 Федерального закона №114 противодействие экстремистской деятельности осуществляется, в том числе по такому направлению, как принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности.

Так, согласно подпункту «г» пункта 32 Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Президентом РФ 28.11.2014 №Пр-2753, одними из основных направлений государственной политики в сфере противодействия экстремизму в области государственной миграционной политики являются: обеспечение скоординированной

деятельности субъектов противодействия экстремизму, направленной на недопущение формирования неблагоприятной миграционной ситуации; развитие программ социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в общество; принятие мер, препятствующих возникновению пространственной сегрегации, формированию этнических анклавов, социальной исключенности отдельных групп граждан; всестороннее освещение мер, принимаемых в сфере реализации государственной миграционной политики Российской Федерации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, информирование граждан о текущей миграционной ситуации, ее влиянии на различные аспекты жизни российского общества, а также противодействие распространению в информационном пространстве вызывающих в обществе ненависть и вражду ложных сведений о миграционных процессах.

Аналогичные требования установлены в пункте 23 Указа Президента РФ от 31.10.2018 №622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы», согласно которому одним из основных направлений миграционной политики в области создания условий для адаптации иностранных граждан является принятие мер, препятствующих возникновению пространственной сегрегации, формированию этнических анклавов и маргинализации находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан, включая оформление документов, удостоверяющих личность, лицам без гражданства, не имеющим таких документов.

Основным документом, определяющим правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности на территории города Нягани, является постановление Администрации города Нягани «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Нягань «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика экстремизма в муниципальном образовании город Нягань» №4082 от 23.12.2022 (далее – Программа).

Соисполнителями Программы является Комитет образования и науки Администрации города Нягани, подведомственные ему учреждения.

Основными задачами Программы являются: укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, предупреждение экстремистской деятельности, укрепление гражданского единства, содействие социальной и культурной адаптации мигрантов, содействие развитию и консолидации казачества через усиление его роли в государственных и муниципальных задачах.

В целях достижения задач, установленных Программой, разработаны основные мероприятия Программы, содержащиеся в приложении к вышеуказанному постановлению.

Так, одними из основных мероприятий Программы являются мероприятия направленные на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержка и развитие языков и культуры народов Российской

Федерации, проживающих на территории города, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактика межнациональных (межконфессиональных) конфликтов; проведение просветительских мероприятий, направленных на популяризацию и поддержку русского языка, как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения (интерактивные лекции, фестивали, акции, встречи и пр.); мероприятия, направленные на укрепление гражданской идентичности, а именно, торжественные мероприятия, приуроченные к памятным датам в истории народов России, государственным праздникам (День Конституции России, День России, День государственного флага России, День народного единства); проведение просветительских мероприятий, направленных на популяризацию и поддержку русского языка, как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения; проведение просветительских мероприятий, направленных на популяризацию и поддержку родных языков народов России; проведение в образовательных организациях мероприятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, по обучению навыкам бесконфликтного общения, противодействия социально опасному поведению, в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность; организация просветительской работы среди обучающихся образовательных организаций, направленной на формирование знаний об ответственности за участие в экстремистской деятельности, разжигание межнациональной, межрелигиозной розни; организация и проведение среди молодежи города мероприятий, направленных на воспитание уважения к представителям разных этносов, профилактику экстремистских проявлений.

МАОУ г. Нягани «Гимназия» в целях реализации мероприятий, направленных на профилактику экстремизма, гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений издан приказ №01.10/651 от 30.11.2022 «О внесении изменений (дополнений) в План мероприятий по профилактике экстремизма и укрепления межэтнических и межкультурных отношений среди несовершеннолетних на 2022-2023 учебный год» (далее –План).

Проверка Плана показала, что мероприятия, направленные на воспитание и уважение к представителям разных этносов, профилактику экстремистских проявлений, мониторинг экстремистских настроений в молодежной среде образовательной организацией в истекшем периоде 2023 года не проводились, указанная работа не организована.

Также, образовательным учреждением не организована просветительская работа, направленная на формирование знаний об ответственности за участие в экстремистской деятельности, разжигание межнациональной, межрелигиозной розни (беседы, лекции, встречи), Планом такая работа не предусмотрена.

Кроме того, проверкой установлено, что между несовершеннолетними в 5 «Ж» классе сложились конфликтные отношения, а именно, согласно пояснений несовершеннолетних Абдуллаева А.М., Исломова Р.М. несовершеннолетняя Глебова В.Е. их оскорбляла по национальному признаку, об этом факте известно и социальному педагогу Львовой А.С., однако, должных мер со стороны

образовательной организации по данному направлению принято не было, поскольку, указанный конфликт продолжался почти весь учебный 2022-2023 учебный год, с ноября 2022 по апрель 2023.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон) основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Статьей 5 Закона закреплен перечень лиц в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними.

Согласно статьи 6 Закона основаниями проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей являются обстоятельства, предусмотренные статьей 5 данного Закона, если они зафиксированы в следующих документах заключения, утвержденном руководителем органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений.

В соответствии с частью 2 статьи 14 Закона организации осуществляющие образовательную деятельность осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

В МАОУ г. Нягани «Гимназия» реализуется программа по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних «Правильный выбор», утвержденная приказом директора №589 от 31.08.2022.

Согласно указанной программы одним из направления деятельности является правовое просвещение участников образовательного процесса, формирование правовой культуры, служба школьной медиации (примирения).

Проведенной проверкой установлено, что несовершеннолетние Глебова В.Е., Абдуллаев А.М., Король В.А., Ислотов Р.М., Зацепин А.С., Гулмуродов Д.М., Гаджалиев И.В., Ахметшина В.А., Абдалиев У.Ф. обучаются в МАОУ г. Нягань «Гимназия» в 5 «Ж» классе.

Между несовершеннолетними сложились конфликтные отношения, которые делятся на протяжении всего 2022-2023 учебного года, в отношении друг друга высказывают оскорбления, применяют физическую силу.

В связи с чем, можно сделать вывод о том, что с несовершеннолетними ненадлежащим образом проводится работа в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, обучающихся в МАОУ г. Нягани

«Гимназия», вопрос о постановке указанных несовершеннолетних на профилактический учет не решен.

В силу части 7 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся образовательной организации.

При зачислении несовершеннолетней Глебовой В.Е. в МАОУ г. Нягани «Гимназия» мать несовершеннолетней Глебова Т.Г. предоставила классному руководителю Нигматуллину И.И. медицинскую справку о том, что у несовершеннолетней Глебовой В.Е. имеются ограничения по состоянию здоровья для занятия физической культурой.

Однако, указанная справка классным руководителем Нигматуллиным И.И. учителю физической культуры Никонову предоставлена, только лишь после того, когда мать несовершеннолетней Глебовой В.Е. – Глебова Т.Г., задала вопрос учителю физкультуры, почему у нее имеются неудовлетворительные оценки по данному предмету.

В связи с тем, что классный руководитель Нигматуллин И.И. несвоевременно передал справку о состоянии здоровья несовершеннолетней Глебовой В.Е. учителю физкультуры, он поставил под угрозу здоровье несовершеннолетней, что является грубейшим нарушением действующего законодательства.

Учитывая, важную роль образовательной организации в формировании законопослушного поведения несовершеннолетних, борьбе с экстремизмом в молодежной среде, формировании толерантности, уважительного отношения к народам различной национальной принадлежности, охране жизни и здоровья несовершеннолетних пребывающих в образовательной организации выявленные нарушения существенны и недопустимы, свидетельствуют о ненадлежащем исполнении отдельными должностными лицами МАОУ г. Нягань «Гимназия», возложенных на них обязанностей и отсутствии должного контроля за их деятельностью и требуют незамедлительного принятия мер к устранению нарушений закона в целях недопущения возникновения аналогичных фактов впредь.

Прокуратурой города проведена проверка исполнения МАОУ г. Нягани «Гимназия» требований законодательства об образовании, в том числе в части осуществления мероприятий военно-патриотического воспитания.

Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам протокол от 24.12.2018 № 16 утвержден Паспорт национального проекта «Образование» (далее – Национальный проект).

В рамках указанного Национального проекта реализуется Федеральный проект «Патриотическое воспитание» одним из показателей реализации Национального проекта является обеспечение функционирования системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 86 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательные программы основного общего и среднего общего образования могут быть интегрированы с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе, в том числе к государственной службе российского казачества.

Осуществляя правовое регулирование в области воинской обязанности и военной службы, статьи 11 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее – Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе») устанавливает обязательную подготовку гражданина к военной службе, которая предусматривает получение начальных знаний в области обороны; подготовку по основам военной службы в образовательных организациях в рамках освоения образовательной программы среднего общего образования или среднего профессионального образования и в учебных пунктах организаций. Обязательная подготовка граждан к военной службе осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Статьей 12 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» закреплено, что федеральными государственными образовательными стандартами среднего общего образования, федеральными государственными образовательными стандартами среднего профессионального образования предусматривается получение гражданами начальных знаний об обороне государства, о воинской обязанности граждан, а также приобретение гражданами навыков в области гражданской обороны.

Обязанность по подготовке к военной службе для обучающихся, в том числе не достигших 18 лет, установлена федеральным законодателем, а именно Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе».

Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» до призыва на военную службу граждане мужского пола проходят подготовку по основам военной службы в образовательных организациях в рамках освоения образовательной программы среднего общего образования или среднего профессионального образования. Подготовка граждан мужского пола по основам военной службы осуществляется педагогическими работниками указанных образовательных организаций в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами. Подготовка граждан мужского пола по основам военной службы предусматривает проведение с такими гражданами учебных сборов.

Приказом Минобрнауки РФ от 30.06.1999 № 56 утвержден Обязательный минимум содержания среднего (полного) общего образования, согласно которому при изучении предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» рассматриваются вопросы основ военной службы, воинской обязанности граждан и воинский учет, обязательной подготовка к

военной службе, которые непосредственно связаны с военно-патриотическим воспитанием.

Пунктом 5 Положения о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.12.1999 № 1441 (далее - Положение), предусмотрено, что подготовка по основам военной службы предусматривается для граждан мужского пола и проводится в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования в течение последних 2 лет обучения и в учебных пунктах.

В соответствии с вышеуказанными требованиями законодательства разработана Инструкция об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах, утвержденная Приказом Министра обороны РФ № 96, Минобрнауки РФ № 134 от 24.02.2010 (далее - Инструкция).

В силу пункта 13 Инструкции обучение граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовка по основам военной службы в образовательных учреждениях осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами: в рамках предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» - в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования.

Согласно пункта 11 Инструкции руководители образовательных учреждений организуют обучение граждан в образовательном учреждении начальным знаниям в области обороны и их подготовку по основам военной службы; обеспечивают материально-техническое оснащение образовательного учреждения для обучения граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы, организуют работу в образовательном учреждении по военно-патриотическому воспитанию граждан.

В соответствии с пункта 14 Инструкции в образовательных учреждениях создается и постоянно совершенствуется учебно-материальная база в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов. Учебно-материальная база включает в себя: предметный кабинет с учебными и наглядными пособиями, техническими средствами обучения.

Кроме того, приложением № 1 указанной Инструкции утверждены Нормативы материально-технического оснащения образовательных учреждений для обучения граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы, которыми утверждены требования к обеспечению образовательного учреждения необходимым количеством нормативно-правовых документов, учебной литературы, учебно-наглядных пособий, медицинского имущества.

Вместе с тем, по результатам проведенной проверки установлено, что в МАОУ г. Нягани «Гимназия» в наличии имеется только 20 компасов, тогда как максимальное число обучающихся составляет 28 человек, также в

образовательной организации отсутствует знак нарукавный Красного Креста в количестве 2 штук.

Таким образом, в МАОУ г. Нягани «Гимназия» в полном объеме не обеспечено обучение граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, чем нарушаются требования федерального законодательства, что также не в полной мере способствует обеспечению реализации военно-патриотического воспитания.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### Т Р Е Б У Ю :

1. Безотлагательно (в течение 3 рабочих дней с момента поступления акта прокурорского реагирования) рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по недопущению их в дальнейшем.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, виновных в допущенном нарушении, к ответственности.

3. Настоящее представление подлежит рассмотрению с обязательным участием представителя прокуратуры города Нягани.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления необходимо сообщить прокурору города в письменной форме не позднее чем в месячный срок со дня его внесения.

И.о.прокурора города

советник юстиции

Н.В.Брюхина

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D295B650DAF7D57A7FA8D66230ED9EB7

Владелец **Брюхина Наталья Владимировна**

Действителен с 17.11.2022 по 10.02.2024