



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

Прокуратура города Нягани

28.12.2024 №27-07-2024/Прдп666-24-20711009



445475 821306

Директору МАОУ «Гимназия»

Фрицлеру А.А.

3 мкр., д.18, г. Нягань, ХМАО-Югра, 628181

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений закона

Прокуратурой города на основании поступивших материалов проверки ОМВД России по г. Нягани по факту проноса макета взрывного устройства проведена проверка исполнения МАОУ «Гимназия» требований федерального законодательства о противодействии терроризму.

В соответствии с п.2 ч.6 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п.8 ч.1 ст.41 Федеральный закон №273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма устанавливает Федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон №35-ФЗ).

В силу п.4 ст.3 Федерального закона №35-ФЗ противодействие терроризму – это деятельность органов государственной власти, органов публичной власти федеральных территорий и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической

защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ (далее – объект (территория) установлены Требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 №1006 (далее – Требования к антитеррористической защищенности).

Согласно п.2 раздела 1 Требований к антитеррористической защищенности под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство просвещения РФ, организации, подведомственные Министерству просвещения РФ, а также иные не находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти организации, осуществляющие образовательную деятельность в сфере общего образования, среднего профессионального образования в качестве основного вида деятельности (далее - органы (организации), являющиеся правообладателями объектов (территорий).

В соответствии с п.17 раздела 3 Требований к антитеррористической защищенности антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных: на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий); на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

В силу п.20 раздела 3 Требований к антитеррористической защищенности пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством: организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях); своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории); организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств; поддержания в исправном состоянии

инженерно-технических средств и систем охраны, обеспечения бесперебойной и устойчивой связи на объектах (территориях); исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств на объектах (территориях) или в непосредственной близости от них; организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями; осуществления контроля за состоянием помещений, используемых для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей; организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел РФ и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии РФ (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ) по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

В ходе проведения проверочных мероприятий установлено, что приказом директора МАОУ «Гимназия» от 30.12.2022 №957 утверждено Положение об организации пропускного и внутриобъектового режима МАОУ «Гимназия» (далее – Положение об организации пропускного и внутриобъектового режима), которым регламентируется организация и порядок осуществления в образовательном учреждении пропускного режима.

Целями организации пропускного и внутриобъектового режима согласно п.1.4 Положения об организации пропускного и внутриобъектового режима являются: защита жизни и здоровья учащихся, сотрудников и посетителей; выявление нарушителей установленных пропускного и внутриобъектового режима и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; пресечение попыток совершения террористических актов; минимизация возможных последствий совершения террористических актов и ликвидация угрозы их совершения и др.

В соответствии с пп.8.1 п.8 Положения об организации пропускного и внутриобъектового режима сотрудникам, обучающимся, родителям и другим посетителям МАОУ «Гимназия» запрещается проносить, передавать и использовать с любой целью колюще-режущие предметы, огнестрельное, газовое, сигнальное, оружие самообороны, пиротехнику, а также иные взрывоопасные, легковоспламеняющиеся, ядовитые, отравляющие, зараженные, резко пахнущие вещества и предметы, наркотические и токсические вещества.

Согласно п.п.1.7, 1.6 (1.8) Положения об организации пропускного и внутриобъектового режима ответственность за осуществление пропускного и внутриобъектового режима возлагается на частного охранника охранного предприятия в соответствии с заключенным договором.

Контроль за осуществлением и соблюдением пропускного режима возлагается на заместителя директора по безопасности.

Между МАОУ «Гимназия» и ООО «Орлан» 26.11.2024 заключен договор №3, предметом которого является осуществление внутриобъектового и пропускного режимов, предупреждению и пресечению преступных посягательств в МАОУ «Гимназия» по адресу: г. Нягань, 3 мкр., д.18.

Согласно п.п.2.11, 2.16 приложения 2 к договору №3 от 26.11.2024 «Инструкция по организации работы сотрудника охраны в МАОУ «Гимназия» при дежурстве на Объекте сотрудник охраны обязан пресекать попытки проноса на Объект запрещенных предметов с применением технических средств охраны (ручного металлодетектора) с немедленным уведомлением администрации о попытках проноса, осуществлять установленный пропускной и внутриобъектовый режим.

В силу ч.1 ст.101 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством РФ.

Установлено, что 19.12.2024 сотрудником ОМВД России по г. Нягани в ходе проверки антитеррористической защищенности, а также соблюдения контрольно-пропускного режима в МАОУ «Гимназия» под видом посетителя образовательного учреждения осуществлен пронос муляжа взрывного устройства, а также учебной гранаты.

При этом, сотрудником ООО «Орлан» ненадлежащим образом организована проверка посетителя образовательного учреждения.

Использование ручного металлоискателя осуществлялось лишь при осмотре самого посетителя, осмотр личных вещей, включая рюкзак, в котором находились муляж взрывного устройства и учебная граната, осуществлен только визуально без использования технических средств.

Таким образом, из-за ненадлежащего исполнения своих обязанностей охранником образовательного учреждения, а также отсутствия должного контроля со стороны администрации МАОУ «Гимназия» за надлежащим исполнением ООО «Орлан» обязательств, предусмотренных договором №3 от 26.11.2024 осуществлен пронос муляжа взрывного устройства, а также учебной гранаты.

Вышеизложенное свидетельствует о нарушении МАОУ «Гимназия» требований федерального законодательства как о противодействии терроризму, антитеррористической защищенности объектов образования, так и законодательства об образовании и о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Выявленные нарушения существенны и недопустимы, стали возможны в результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами МАОУ «Гимназия», ввиду отсутствия должного контроля со стороны руководства, требуют незамедлительного принятия организационных мер к их устранению и недопущению подобных фактов впредь.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч.3 ст.7, ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### Т Р Е Б У Ю:

1. Безотлагательно, не позднее трех дней с даты получения акта прокурорского реагирования, рассмотреть настоящее представление по существу

и принять исчерпывающие меры, направленные на устранение выявленных нарушений законодательства.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных лиц, допустивших нарушение требований федерального законодательства.

3. О дате рассмотрения представления уведомить прокуратуру города для решения вопроса об участии в рассмотрении представления.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах уведомить прокуратуру города в письменной форме в установленный законом срок.

Прокурор города

старший советник юстиции

М.М. Тубеев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B96B44BEF45111E621C55B2E6FC2875B

Владелец **Тубеев Марат Маратович**

Действителен с 17.07.2024 по 10.10.2025