



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

Прокуратура города Нягани

ул. Сибирская, д. 12, пом. 2
г. Нягань, Россия, 628183
тел. 8 (34672) 3-58-08, факс 3-58-18

14.10.2024 №07-29-2024/Прдп506-24-20711009



428881 640303

Директору МАОУ города Нягани
«Гимназия»

Фрицлеру А.А.

gimnyagan@mail.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона

Прокуратурой города по заданию прокуратуры округа проведена проверка соблюдения муниципальным автономным образовательным учреждением города Нягани «Гимназия» (далее – МАОУ г.Нягани «Гимназия», образовательное учреждение) требований федерального законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Установлено, что в текущем году МАОУ г.Нягани «Гимназия», в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ) заключен ряд договоров с единственным поставщиком.

Согласно части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

В соответствии со статьей 527 Гражданского кодекса РФ муниципальный контракт заключается на основе заказа на поставку товаров для муниципальных нужд, размещаемого в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Федерального закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Прокуратура города Нягани

№ 07-29-2024/Прдп506-24-20711009

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 данного Закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно статье 3.6 Федерального закона №223-ФЗ порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Подпунктом 2 пункта 7.2.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг МАОУ г.Нягани «Гимназия», утвержденного 10.01.2024 решением Наблюдательного совета МАОУ г.Нягани «Гимназия», закупка у единственного Поставщика может осуществляться Заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестьсот тысяч рублей.

Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон №135-ФЗ) распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, согласно части 1 статьи 3 Федерального закона №135-ФЗ.

В силу пункта 17 статьи 4 Федерального закона №135-ФЗ под признаками ограничения конкуренции понимается сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на

товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В ходе проверки установлено, что образовательным учреждением с ООО «Информсервис» заключены договоры на поставку товаров (ноутбук) №16-ПТ от 28.02.2024 на сумму 521 600 руб., №17-ПТ от 04.03.2024 на сумму 521 600 руб., №18-ПТ от 18.03.2024 на сумму 521 600 руб.

При этом установлено, что данные закупки искусственно раздроблены в целях формального соблюдения требований, предусмотренных Федеральным законом №223-ФЗ, Положением о закупках и возможности ухода от конкурентных процедур, поскольку между предметами договоров имеется тождественность, короткий временной интервал, в течение которого договоры заключены, а также взаимосвязь и единая цель договоров.

Заключение посредством проведения закупки у единственного поставщика ряда связанных между собой контрактов, фактически образующих единую сделку, искусственно раздробленную для формального соблюдения специальных ограничений, а именно размера закупки, не превышающей шестисот тысяч рублей, в обход норм Федерального закона №223-ФЗ, противоречит его целям, открывает возможность для приобретения хозяйствующими субъектами незаконных имущественных выгод, приводит к недопущению, ограничению, устранению конкуренции

Кроме того, частью 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Отсутствие публичных процедур приводит и к неэффективному использованию бюджетных средств, поскольку Федеральный закон №223-ФЗ преследует цель, в том числе, предотвращения неэффективного их использования и недопущение предоставления отдельным лицам преимуществ в получении заказа по сравнению с теми претендентами, кто имеет возможность предложить более выгодные условия удовлетворения муниципальных нужд.

Таким образом, непроведение торгов как это требует законодательство, безусловно, направлено на ограничение конкуренции, так как исключает конкурентную борьбу между участниками торгов за право заключения контракта.

Следовательно, вышеуказанные действия МАОУ г.Нягани «Гимназия» содержат признаки нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона №135-ФЗ.

Выявленные нарушения существенны и недопустимы, свидетельствуют о наличии нарушений прав участников закупок, стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения обязанностей должностными лицами образовательного учреждения, снижения контроля над их деятельностью со стороны руководства.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 3 статьи 7, статьями 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно, не позднее трех дней с даты получения акта прокурорского реагирования, рассмотреть настоящее представление по существу и принять исчерпывающие меры, направленные на устранение выявленных нарушений законодательства.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных лиц, допустивших нарушение федерального законодательства.

3. О дате рассмотрения представления уведомить прокуратуру города для решения вопроса об участии в рассмотрении представления.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах уведомить прокуратуру города в письменной форме в установленный законом срок.

Прокурор города

М.М. Тубеев

