



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**
Прокуратура города Нягани



430639 284301

Директору
муниципального автономного
образовательного учреждения
города Нягани «Гимназия»

Фрицлеру А.А.

3 мкр., д. 18, г. Нягань

22.10.2024 №07-29-2024/Прдп528-24-20711009

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений закона

Прокуратурой города во исполнение задания прокуратуры автономного округа проведена проверка соблюдения муниципальным автономным образовательным учреждением города Нягани «Гимназия» (далее – МАОУ г. Нягани «Гимназия», образовательное учреждение) требований федерального законодательства о противодействии экстремисткой деятельности, в том числе профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов, недопущении образования этнических анклавов.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 №120-ФЗ (далее – Федеральный закон №120-ФЗ) одной из основных задач деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

На основании статьи 2 Федерального закона от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – Федеральный закон №114-ФЗ) одним из принципов противодействия экстремистской деятельности является приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности.

В силу статьи 3 Федерального закона №114-ФЗ противодействие экстремистской деятельности осуществляется, в том числе по такому направлению, как принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности.

Организация работы по противодействию экстремистской деятельности, в том числе профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов, включая недопущение образования этнических анклавов, осуществляется на

Прокуратура города Нягани

№ 07-29-2024/Прдп528-24-20711009

основании Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 29.05.2024 №344 (далее – Стратегия противодействия экстремизму в РФ до 2025 года), Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 19.12.2012 №1666, Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 31.10.2024 №622 (далее – Концепция государственной миграционной политики РФ на 2019 – 2025 годы, а также принятых во исполнение них нормативных правовых актов и правовых актов регионального (местного) уровня.

Так, согласно подпункту «г» пункта 32 Стратегии противодействия экстремизму в РФ до 2025 года одними из основных направлений государственной политики в сфере противодействия экстремизму в области государственной миграционной политики являются: обеспечение скоординированной деятельности субъектов противодействия экстремизму, направленной на недопущение формирования неблагоприятной миграционной ситуации; развитие программ социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в общество; принятие мер, препятствующих возникновению пространственной сегрегации, формированию этнических анклавов, социальной исключенности отдельных групп граждан; всестороннее освещение мер, принимаемых в сфере реализации государственной миграционной политики Российской Федерации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, информирование граждан о текущей миграционной ситуации, ее влиянии на различные аспекты жизни российского общества, а также противодействие распространению в информационном пространстве вызывающих в обществе ненависть и вражду ложных сведений о миграционных процессах.

Аналогичные положения предусмотрены в пункте 23 Концепции государственной миграционной политики РФ на 2019 – 2025 годы, согласно которому одним из основных направлений миграционной политики в области создания условий для адаптации иностранных граждан является принятие мер, препятствующих возникновению пространственной сегрегации, формированию этнических анклавов и маргинализации находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан, включая оформление документов, удостоверяющих личность, лицам без гражданства, не имеющим таких документов.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 14 Федерального закона №120-ФЗ органы, осуществляющие управление в сфере образования, в пределах своей компетенции разрабатывают и внедряют в практику работы образовательных организаций программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Основным документом, определяющим правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности на территории города Нягани, является постановление Администрации города Нягани «Об утверждении муниципальной программы города Нягани «Укрепление

межнационального и межконфессионального согласия, профилактика экстремизма в городе Нягани» от 25.12.2023 №2836 (далее – Программа).

Целью указанной Программы является укрепление единства народов Российской Федерации, а также профилактика экстремизма.

Кроме того, в Программе определены такие задачи как: обеспечение межнационального и межрелигиозного мира и согласия, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений в городе Нягани; содействие этнокультурному и духовному развитию народов Российской Федерации; содействие социальной и культурной адаптации иностранных граждан (мигрантов); профилактика экстремистских проявлений, укрепление гражданского единства.

В целях достижения указанных задач разработаны основные мероприятия Программы, содержащиеся в приложении к постановлению от 25.12.2023 №2836, к ним относятся: проведение в образовательных организациях мероприятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению, в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность, всеми законными средствами (беседы, лекции, встречи, круглые столы, акции, открытые уроки, размещение информации на

веб-сайтах образовательных организаций, издание информационных буклетов); интеллектуальные викторины, лекции, тематические встречи, «круглые столы», дискуссии, направленных на формирование у подрастающего поколения уважительного отношения ко всем этносам и религиям, стойкого неприятия идеологии экстремизма и терроризма, привитие традиционных российских духовно-нравственных ценностей; фестивали национальных культур, среди молодежи и подрастающего поколения, направленные на профилактику терроризма, экстремизма, укрепление установок толерантного сознания; «Уроки дружбы»; обучающие семинары, научно-практические конференции; традиционные игры и состязания, приуроченные в том числе к национальным праздникам коренных малочисленных народов Севера и других народов, проживающих в городе Нягани; всероссийская просветительская акция «Большой этнографический диктант»; День русского языка; познавательные программы, мастер-классы по традиционным куклам, изготовлению национальных украшений и головных уборов, этноигры и этносостязания, Фестиваль дружбы народов, Фестиваль национальных культур, спорта и ремесел «ЭТНОГРАД – 2024» и другие.

Из смысла статьи 41 и пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» следует, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

МАОУ г. Нягани «Гимназия» реализация мероприятий, направленных на профилактику экстремизма, гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений осуществляется в рамках плана мероприятий по профилактике и предупреждению экстремистских настроений и иных радикальных взглядов среди обучающихся в 2024 – 2025 учебном году, утвержденного приказом директора образовательного учреждения от 29.08.2024 №398 (далее – План).

В ходе проверки установлено, что реализация мер по противодействию распространению идеологии экстремизма, а также укреплению межнационального и межконфессионального согласия в молодежной среде образовательным учреждением осуществляется ненадлежащим образом.

Так, отдельные мероприятия, перечисленные в Плане проводятся только для ограниченного числа лиц, а не для всех учащихся МАОУ г. Нягани «Гимназия»: мониторинг деструктивных проявлений обучающихся (5 – 11 классы); мероприятие, посвященное ко Дню воссоединения Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областей с Российской Федерацией «Вместе – мы сила» (8 класс); классный час «Когда мы едины – мы непобедимы!», посвященный Дню народного единства (5 – 9, 10 – 11 классы); классный час, посвященный снятию блокады Ленинграда (5 – 9 классы); урок мужества «Герои Сталинградской битвы» (5 – 9 классы); классный час, посвященный 80-й годовщине Победы в ВОВ; общегимназическое мероприятие, посвященное Дню Героев Отечества (8 – 9 классы); фестиваль «Мы – разные! Мы вместе!» (1 – 4 классы)

Установлено, что в План включено мероприятие, не подтверждающее цели профилактики экстремизма, а равно укрепления межнационального и межконфессионального согласия – открытый урок безопасности жизнедеятельности, посвященный Дню гражданской обороны у 7 классов.

Кроме того, только одно мероприятие приурочено ко Дню Конституции Российской Федерации, а именно торжественное вручение паспортов в рамках празднования Дня конституции.

В ходе проверки также установлено, что в Плане мероприятий отсутствует большинство мероприятий, предусмотренных в приложении к постановлению от 25.12.2023 №2836, которые направлены на обеспечение межнационального и межрелигиозного мира и согласия, недопущение образования этнических анклавов.

Учитывая, важную роль образовательного учреждения в формировании законопослушного поведения несовершеннолетних, борьбе с экстремизмом в молодежной среде, формировании толерантности, уважительного отношения к народам различной национальной принадлежности, выявленные нарушения существенны и недопустимы, свидетельствуют о ненадлежащем исполнении отдельными должностными лицами МАОУ г. Нягани «Гимназия», возложенных на них обязанностей, а также об отсутствии должного контроля за их деятельностью со стороны руководства образовательного учреждения.

Изложенное свидетельствует о недостаточности принимаемых профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской

деятельности в молодежной среде, работа в указанном направлении требует внесения корректив.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 3 статьи 7, статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно (в течение 3 рабочих дней с момента поступления акта прокурорского реагирования) рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по недопущению их в дальнейшем.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, виновных в допущенном нарушении, к ответственности.

3. Настоящее представление подлежит рассмотрению с обязательным участием представителя прокуратуры города Нягани.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления необходимо сообщить прокурору города в письменной форме не позднее чем в месячный срок со дня его внесения.

И.о. прокурора города

А.А. Черных

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 7B66CF67B1FDC24FBADD8FEB89BC1AED
Владелец Черных Алексей Андреевич
Действителен с 16.11.2023 по 08.02.2025